

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο νόμου «Κύρωση της Συμφωνίας στον τομέα της κοινωνικής ασφάλισης μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Αυστραλίας και του Διοικητικού Κανονισμού εφαρμογής της».

ΠΡΟΣ ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου έχει ως σκοπό την κύρωση της Συμφωνίας στον τομέα της κοινωνικής ασφάλισης μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Αυστραλίας, καθώς και του Διοικητικού Κανονισμού εφαρμογής της που υπεγράφησαν την 23 Μαΐου 2007 στην Καμπέρα και την 8 Νοεμβρίου 2007 στην Αθήνα, αντίστοιχα.

Η Συμφωνία στηρίζεται στις ακόλουθες κοινωνικοασφαλιστικές αρχές:

- Ισότητα μεταχείρισης και στα δύο Κράτη των προσώπων που εμπίπτουν στην Συμφωνία.
- Συνυπολογισμό των περιόδων ασφάλισης που διανύθηκαν στα δύο κράτη για τη θεμελίωση του συνταξιοδοτικού δικαιώματος, και για τον υπολογισμό των παροχών.
- αναλογικό επιμερισμό των παροχών.
- Ελεύθερη μεταφορά των παροχών στο κράτος διαμονής του δικαιούχου.

Το Μέρος Ι περιέχει τις γενικές διατάξεις της Συμφωνίας.

Το Άρθρο 1 περιλαμβάνει τους εννοιολογικούς προσδιορισμούς των όρων που χρησιμοποιούνται στη Συμφωνία.

Το Άρθρο 2 αναφέρεται στο υλικό πεδίο εφαρμογής της Συμφωνίας, η οποία από αυστραλιανής πλευράς περιλαμβάνει τις Νομοθετικές Πράξεις που συγκροτούν την νομοθεσία κοινωνικής ασφάλισης και αφορούν αποκλειστικά και μόνο τη σύνταξη γήρατος, καθώς και το νόμο που αναφέρεται στην «συνταξιοδοτική εγγύηση».

Από ελληνικής πλευράς περιλαμβάνεται η νομοθεσία που καλύπτει όλους τους μισθωτούς και τους εξομοιούμενους με αυτούς, η νομοθεσία για τους αυτοτελώς απασχολούμενους και τους αγρότες, μόνο για τον κίνδυνο του γήρατος, ενώ εξαιρούνται οι δημόσιοι υπάλληλοι και οι ναυτικοί.

Το Άρθρο 3 αφορά το προσωπικό πεδίο εφαρμογής της Συμφωνίας, το οποίο καλύπτει όλα τα πρόσωπα που υπάγονται ή υπήχθησαν στη νομοθεσία κοινωνικής ασφάλισης της Ελλάδος ή είναι ή ήταν κάτοικοι Αυστραλίας.

Το Άρθρο 4 προβλέπει την ισότητα μεταχείρισης για όλα τα πρόσωπα που εμπίπτουν στη Συμφωνία.

Το Άρθρο 5 αναφέρεται στην ελεύθερη εξαγωγή των παροχών.

Το Μέρος II περιέχει τις διατάξεις τις σχετικές με την εφαρμοστέα νομοθεσία.

Στα Άρθρα 6 και 7 διασφαλίζεται η αποφυγή διπλής ασφάλισης σύμφωνα με την αυστραλιανή και ελληνική νομοθεσία όσον αφορά την ίδια εργασία ενός εργαζομένου.

Στο Άρθρο 8 προβλέπεται ότι ένα πρόσωπο που απασχολείται στο έδαφος ενός από τα Συμβαλλόμενα Κράτη θα υπάγεται για την απασχόλησή του αυτή μόνο στη νομοθεσία του Κράτους αυτού, εκτός των περιπτώσεων που ρυθμίζονται διαφορετικά στο άρθρο αυτό.

Συγκεκριμένα, ο εργαζόμενος που καλύπτεται από τη νομοθεσία ενός κράτους και αποστέλλεται να εργασθεί στο έδαφος του άλλου κράτους από την κυβέρνηση του πρώτου, τότε ο εργοδότης και ο εργαζόμενος θα υπάγονται στη νομοθεσία του πρώτου κράτους όσον αφορά την εργασία και την αμοιβή του.

Επίσης, ένα πρόσωπο αυτοτελώς απασχολούμενο που απασχολείται στο έδαφος ενός κράτους θα υπόκειται στη νομοθεσία αυτού, ακόμα και αν κατοικεί στο έδαφος του άλλου κράτους.

Πρόσωπο που ασκεί ταυτόχρονα μισθωτή δραστηριότητα σε ένα κράτος και μη μισθωτή στο άλλο κράτος, θα υπάγεται στη νομοθεσία του κράτους στο οποίο ασκεί τη μισθωτή δραστηριότητα.

Ο εργαζόμενος που καλύπτεται από τη νομοθεσία ενός κράτους και αποστέλλεται να εργασθεί στο έδαφος του άλλου κράτους για τον ίδιο εργοδότη ή σε συναφή επιχείρησή του, τότε ο εργοδότης και ο εργαζόμενος θα υπάγονται, για μία τετραετία τουλάχιστον, στη νομοθεσία του πρώτου κράτους όσον αφορά την εργασία και θέματα αμοιβής.

Το Άρθρο 9 αναφέρει ότι οι διατάξεις των Συμφωνιών της Βιέννης περί Διπλωματικών και Προξενικών Σχέσεων δεν επηρεάζονται από την παρούσα Συμφωνία.

Το Μέρος ΙΙΙ αναφέρεται στις διατάξεις που αφορούν τις αυστραλιανές παροχές.

Το Άρθρο 10 προσδιορίζει ότι ένα άτομο που δικαιούται αυστραλιανής παροχής βάσει της νομοθεσίας της Αυστραλίας ή βάσει της Συμφωνίας αυτής και δεν πληροί την προϋπόθεση της διαμονής και παρουσίας στη χώρα κατά το χρόνο υποβολής αίτησης για την παροχή αυτή, αρκεί να ήταν κάποτε κάτοικος Αυστραλίας για να δικαιωθεί της παροχής.

Στο Άρθρο 11 γίνεται αναφορά στον τρόπο συνυπολογισμού για θεμελίωση δικαιώματος σε παροχή γήρατος. Η Αυστραλία προβλέπει μια ελάχιστη περίοδο διαμονής για την ικανοποίηση των προϋποθέσεων για επίδομα γήρατος. Κάποιος που δεν πληροί τις ελάχιστες προϋποθέσεις διαμονής στην Αυστραλία ενδέχεται να ικανοποιεί τις προϋποθέσεις για την αυστραλιανή παροχή, μετά την έναρξη της Συμφωνίας και αφού προστεθούν οι περίοδοι ασφάλισης σύμφωνα με τη νομοθεσία της Ελλάδας.

Το Άρθρο 12 αναφέρεται στον τρόπο υπολογισμού των αυστραλιανών παροχών που σε κάθε περίπτωση λαμβάνει υπόψη εκτός από το ατομικό εισόδημα σύμφωνα με την εσωτερική νομοθεσία και οποιαδήποτε άλλη παροχή βάσει της ελληνικής.

Όταν όμως μία αυστραλιανή παροχή καταβάλλεται σε πρόσωπο εκτός Αυστραλίας δυνάμει της Συμφωνίας αυτής, οι ακόλουθες παροχές που προβλέπονται από την ελληνική νομοθεσία, δεν θα λαμβάνονται υπόψη κατά τον υπολογισμό του εισοδήματος του προσώπου αυτού:

- Επίδομα Κοινωνικής Αλληλεγγύης Συνταξιούχων (ΕΚΑΣ),
- Σύμβαση Ανασφαλιστών Υπερηλίκων (ΟΓΑ),
- Επιδόματα για τέκνα ή για εξαρτώμενα τέκνα που εμπίπτουν στον ορισμό του εξαρτώμενου τέκνου σύμφωνα με την εσωτερική νομοθεσία της Αυστραλίας.

Μία άλλη βασική ρύθμιση στο άρθρο αυτό προβλέπει τα εξής: Κάτοικοι Αυστραλίας που θα επιστρέψουν στην Ελλάδα μετά την έναρξη ισχύος της Συμφωνίας, θα λαμβάνουν επίδομα γήρατος υπολογιζόμενο βάσει τύπου που θα έχει αριθμητή τα χρόνια διαμονής στην Αυστραλία και παρονομαστή τα 25 χρόνια. Πρώην κάτοικοι Αυστραλίας που έχουν επιστρέψει ή θα επιστρέψουν στην Ελλάδα πριν την έναρξη ισχύος της Συμφωνίας θα λαμβάνουν σύνταξη γήρατος υπολογιζόμενη βάσει τύπου που θα έχει αριθμητή τα χρόνια διαμονής στην

Αυστραλία και παρονομαστή τα 44 χρόνια.

Το Μέρος IV αναφέρεται στις διατάξεις που αφορούν παροχές σύμφωνα με την ελληνική νομοθεσία.

Το Άρθρο 13 περιγράφει τον συνυπολογισμό των περιόδων ασφάλισης και διαμονής για τον υπολογισμό των παροχών. Ένα πρόσωπο που δικαιούται παροχή γήρατος σύμφωνα με την ελληνική νομοθεσία, το ποσό της παροχής αυτής καθορίζεται βάσει των περιόδων ασφάλισης. Όταν δεν υπάρχει δικαίωμα για ελληνική παροχή με βάση τις ελληνικές περιόδους ασφάλισης, οι περίοδοι διαμονής που πραγματοποιήθηκαν σύμφωνα με την αυστραλιανή νομοθεσία συνυπολογίζονται για την απόκτηση δικαιώματος σε παροχή γήρατος σύμφωνα με την ελληνική νομοθεσία, εφόσον οι περίοδοι αυτές δεν συμπίπτουν. Στις περιπτώσεις αυτές η οφειλόμενη παροχή σύμφωνα με την ελληνική νομοθεσία καθορίζεται ως εξής:

(α) Ο αρμόδιος φορέας υπολογίζει αρχικά το ποσό της παροχής που θα edικαιούτο ο ενδιαφερόμενος, αν οι περίοδοι που πραγματοποιήθηκαν σύμφωνα με την αυστραλιανή νομοθεσία και συνυπολογίστηκαν, είχαν διανυθεί σύμφωνα με τη δική του νομοθεσία για την απόκτηση δικαιώματος παροχών γήρατος.

(β) Για τον καθορισμό του ποσού της παροχής ο αρμόδιος φορέας λαμβάνει υπόψη του το μισθό (αποδοχές), εισόδημα ή εισφορές, που καταβλήθηκαν κατά τη διάρκεια των περιόδων που πραγματοποιήθηκαν σύμφωνα με την ελληνική νομοθεσία.

(γ) Όταν το προσδιοριζόμενο κατά τα ανωτέρω ποσό υπολείπεται της ελάχιστης παροχής που προβλέπεται από την ελληνική νομοθεσία, τότε το ποσό της ελάχιστης παροχής θα αντικαταστήσει το ως άνω προσδιορισθέν ποσό.

Με βάση το ποσό που υπολογίστηκε σύμφωνα με τα παραπάνω, ο αρμόδιος φορέας καθορίζει το ποσό της μερικής παροχής που πρέπει να καταβληθεί από αυτόν, κατά την αναλογία που υπάρχει μεταξύ της διάρκειας των περιόδων ασφάλισης που πραγματοποιήθηκαν σύμφωνα με τη δική του νομοθεσία και της συνολικής διάρκειας των περιόδων ασφάλισης και διαμονής που λήφθηκαν υπόψη.

Αν η συνολική διάρκεια των περιόδων ασφάλισης που θα ληφθούν υπόψη σύμφωνα με την ελληνική νομοθεσία για τον υπολογισμό της παροχής δεν συμπληρώνει τις 300 ημέρες (12 μήνες), δεν χορηγείται καμιά παροχή κατά τη νομοθεσία αυτή. Για τους σκοπούς του άρθρου αυτού 1 μήνας διαμονής στην Αυστραλία ισοδυναμεί με 25 ημέρες ασφάλισης στην Ελλάδα και 1 έτος διαμονής στην Αυστραλία με 300 ημέρες ασφάλισης στην Ελλάδα.

Το Μέρος V περιέχει διοικητικές και λοιπές διατάξεις που αφορούν την εφαρμογή της Συμφωνίας.

Το Άρθρο 14 αναφέρεται στην υποβολή εγγράφων και συγκεκριμένα, αιτήσεων, ενστάσεων και άλλων εγγράφων σχετικά με παροχές που καταβάλλονται στα πλαίσια της Συμφωνίας.

Το Άρθρο 15 πραγματεύεται το θέμα της καταβολής παροχών και συγκεκριμένα, θέματα σχετικά με την ημερομηνία έναρξης καταβολής τους και την ανάγκη άρσης τυχόν συναλλαγματικών περιορισμών κατά την εξαγωγή τους.

Το Άρθρο 16 αφιερώνεται σε θέματα αναζήτησης αχρεωστήτως καταβληθέντων παροχών.

Το Άρθρο 17 καταγράφει την ανάγκη και τις προϋποθέσεις για την αμοιβαία συνεργασία και την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των αρμόδιων αρχών και φορέων των δύο χωρών στα πλαίσια εφαρμογής της Συμφωνίας.

Το Άρθρο 18 αναφέρεται στην κατάρτιση Διοικητικού Κανονισμού που θεσπίζει τα απαιτούμενα μέτρα για την εφαρμογή της Συμφωνίας. Στο Διοικητικό Κανονισμό ορίζονται οι Οργανισμοί Σύνδεσης των δύο κρατών που επιφορτίζονται με την εφαρμογή της Συμφωνίας. Από την πλευρά της Ελλάδας έχει ορισθεί ο ΟΓΑ

για τα πρόσωπα που υπάγονται στην ασφάλισή του και το ΙΚΑ – ΕΤΑΜ για όλα τα υπόλοιπα πρόσωπα σύμφωνα με το υλικό πεδίο εφαρμογής της Συμφωνίας.

Το Άρθρο 19 περιέχει διατάξεις που αφορούν τους τρόπους επίλυσης διαφορών που μπορεί να ανακύψουν κατά την εφαρμογή της Συμφωνίας.

Το Άρθρο 20 αναφέρεται σε θέματα αναθεώρησης της Συμφωνίας.

Το Μέρος VI περιέχει μεταβατικές και τελικές διατάξεις.

Το Άρθρο 21 περιέχει μεταβατικές διατάξεις και συγκεκριμένα αναφέρεται στις περιόδους διαμονής και ασφάλισης, πριν από την έναρξη ισχύος της Συμφωνίας, που λαμβάνονται υπόψη για τον προσδιορισμό του δικαιώματος σε παροχή. Κεκτημένα δικαιώματα των ασφαλισμένων στο ένα ή στο άλλο κράτος δεν θίγονται με την έναρξη ισχύος της παρούσας Συμφωνίας.

Το Άρθρο 22 ορίζει την ημερομηνία έναρξης ισχύος της Συμφωνίας.

Το Άρθρο 23 ρυθμίζει θέματα που προκύπτουν σε περίπτωση λύσης της Συμφωνίας.

Παράλληλα εισάγεται προς κύρωση ο Διοικητικός Κανονισμός, δηλαδή το κείμενο που καθορίζει τις διοικητικές διαδικασίες και τους τρόπους εφαρμογής της Συμφωνίας

Παρακαλούμε, λοιπόν, για την ψήφιση του προτεινόμενου σχεδίου νόμου.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΓΕΡΡΑΣ ΑΛΟΓΟΣΚΟΦΗΣ

Αθήνα, 2 - 4 - 2008

Η ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΘΕΟΔΩΡΑ ΜΠΑΚΟΓΙΑΝΝΗ

ΘΕΟΔΩΡΑ ΜΠΑΚΟΓΙΑΝΝΗ

Η ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ

ΦΑΝΗ ΠΑΛΛΗ - ΠΕΤΡΑΛΙΑ

ΦΑΝΗ ΠΑΛΛΗ - ΠΕΤΡΑΛΙΑ